3.1 Pobreza y mercado laboral

¡Reducir las brechas de desigualdad y aumentar las oportunidades, especialmente para **mujeres jóvenes, población rural, étnica y los más dejados atrás**, permitirá disminuir la pobreza en Colombia!

3.1. POBREZA Y MERCADO LABORAL

En el marco del capítulo A del CMPD: Integración plena de la población y su dinámica en el desarrollo sostenible con igualdad y respeto de los derechos humanos.

El concepto de pobreza ha variado en torno a tres conceptos: el primero está asociado a la capacidad de subsistencia física; el segundo define la pobreza como la existencia de necesidades básicas insatisfechas; y el tercero se relaciona con la privación relativa de los recursos, condiciones sociales y físicas que afectan la calidad de vida de los hogares, es decir, un concepto multidimensional de la pobreza (Townsend, 2007). Aunque el enfoque de pobreza sea diferente, no deja de ser considerada como un problema social que tiene impactos estructurales en la economía y la sociedad en general. En este capítulo encontrará:

Mercado laboral
•••
Pobreza: monetaria, multidimensional, feminización de la pobreza
•••
Coeficiente de GINI
•••
Transferencias intergeneracionales

Nota aclaratoria: el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE) se encuentra trabajando en la actualización metodológica del cálculo de pobreza a partir de una nueva medición del ingreso. Por consiguiente, las cifras presentadas en este capítulo podrían tener cambios una vez se aplique la nueva metodología, que está prevista su publicación en 2024.

Preguntas introductorias frente a la temática:

Frente a América Latina y el Caribe, ¿en qué lugar de desigualdad en cuanto a ingresos cree usted que estaba Colombia en 2021?:

- Primer lugar
- Segundo lugar
- Quinto lugar
- Ninguno de los anteriores

¿Qué porcentaje de la población colombiana cree usted que tiene un ingreso por debajo de la línea de pobreza? (Para 2021 el DANE estableció que la línea de pobreza es de $354.031 COP mensuales):

- 49% de la población
- 15% de la población
- 28% de la población
- 39% de la población

¿Cuál dimensión del Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) afectó más a Colombia en 2021?

- Bajo logro educativo
- Hacinamiento crítico
- Trabajo infantil
- Trabajo informal

Mercado laboral

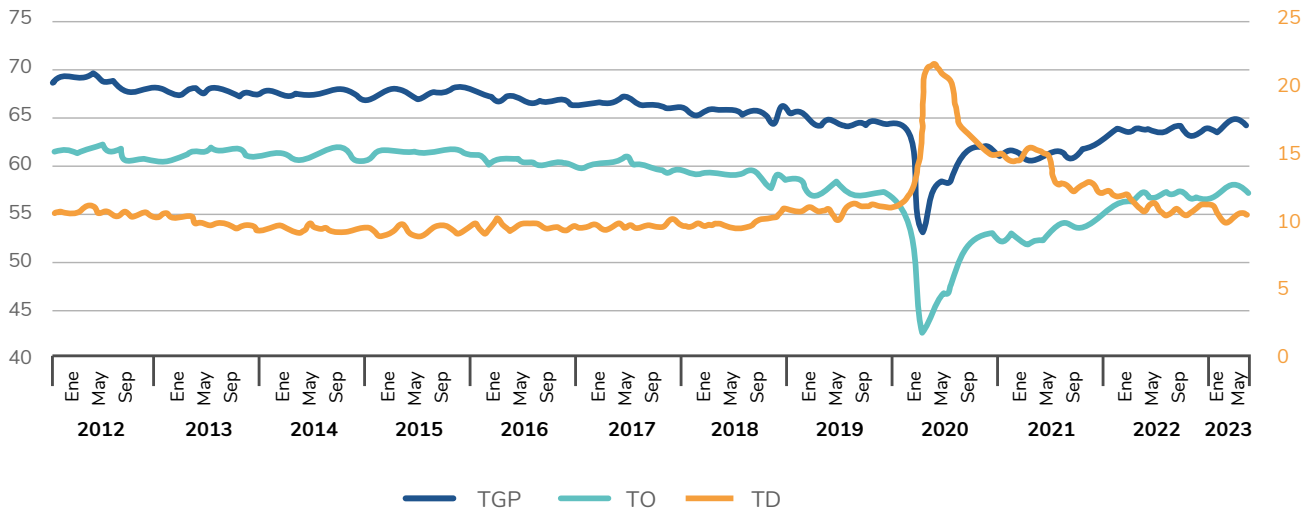
8.3. Promover políticas para apoyar la creación de empleo y las empresas en crecimiento.

8.5. Pleno empleo y trabajo decente con igual salario.

8.8. Proteger los derechos laborales y promover entornos de trabajo seguros.

Figura 3.1.1

Tasa Global de Participación en el mercado laboral (TGP), Tasa de Ocupados (TO) y Tasa de Desocupados (TD), 2005-2023.



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la Gran Encuesta Integrada de Hogares - GEIH (DANE, 2023).

Hallazgos:

- La dinámica del mercado de trabajo se relaciona estrechamente y se ve afectada por los ciclos económicos del país. Desde el 2016, se observa un incremento constante de la tasa de desocupados, con un pico en el primer semestre del 2020 (pandemia). Posteriormente, en 2023 decrece hasta niveles similares a los de 2019 (Tasa de Desempleo a mayo de 2023: 10,5).

- Los niveles del desempleo en el periodo prepandémico 2018-2019 están asociados a dos motivos: (i) el aumento de los desempleados que refleja una débil demanda laboral y/o (ii) la reducción de la Población Económicamente Activa (PEA). Lo anterior, sumado a la tendencia decreciente de la oferta laboral, medida a través de la TGP, trae retos para el país en términos de garantías y dinamismo del mercado laboral (Fedesarrollo, 2020).

- Comparado con Latinoamérica, la tasa de desocupados (TD) en Colombia es menor que en países como Paraguay, Uruguay y Perú (Maurizio, 2020).

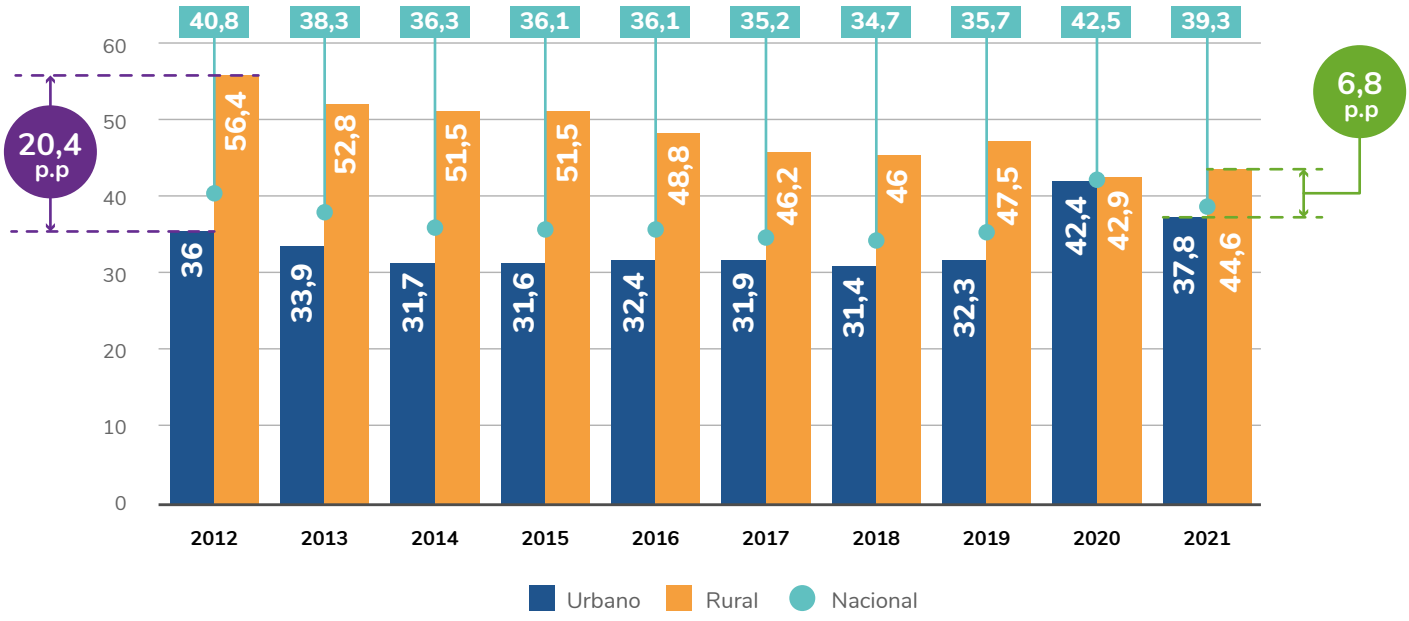
- Las cifras sobre informalidad laboral evidencian los retos del país en materia de mejoramiento del mercado laboral, ya que en el año 2020 los niveles alcanzaron un 48,5%. Estas cifras se atribuyen a varias causas: (i) las reducciones en el crecimiento económico, (ii) el aumento del desempleo, (iii) la existencia de sistemas rígidos de regulación laboral relacionados con el salario mínimo y (iv) los aumentos en los costos laborales (Sánchez, Ruiz y Duque, 2009; Mondragón-Vélez, Peña y Wills, 2011; Cárdenas, 2016).

Pobreza: monetaria, multidimensional y feminización de la pobreza

1.2. Reducir la pobreza en al menos 50%

Figura 3.1.2

Incidencia de la pobreza monetaria a nivel nacional, 2012-2021



Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la GEIH (DANE, 2021).

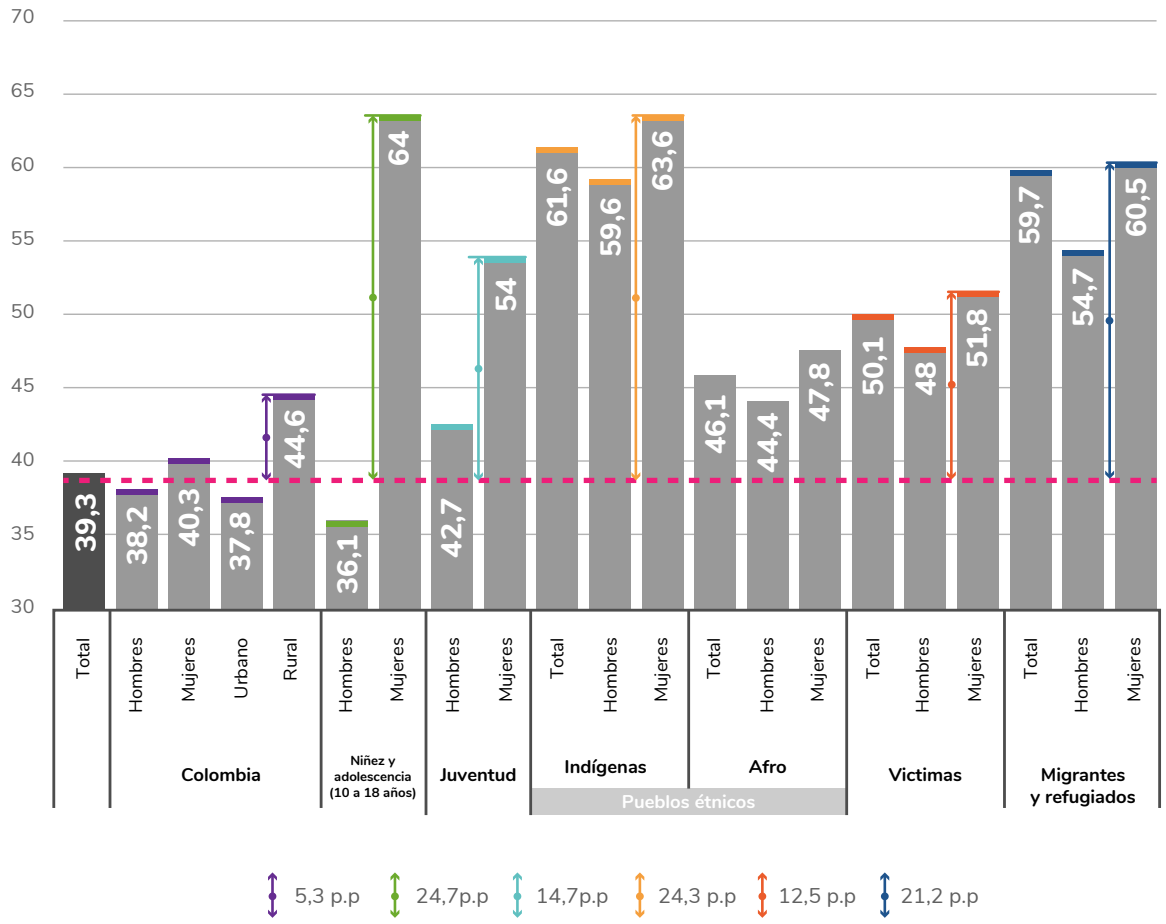
En Colombia, entre los años 2012 y 2021 la incidencia de la pobreza a nivel nacional pasó del 40,8% al 39,3% (equivalente a 19,621 millones de personas).

•••

Desde el 2012, las brechas de desigualdad territorial (urbano-rural) en la incidencia de pobreza monetaria se han reducido, pasando **de 20,4 p.p en 2012** a **6,8 p.p en 2021**. Sin embargo, se presentó un incremento en el indicador para las cabeceras municipales en pandemia (2020 y 2021).

Figura 3.1.3

Cálculo del índice de pobreza monetaria según población, 2021



Nota: Los datos de incidencia de pobreza monetaria para la niñez, adolescencia y juventud y los migrantes y refugiados son calculados según información del jefe de hogar.

Fuente: Elaboración propia a partir de los datos de la GEIH (DANE, 2021).

La pobreza monetaria muestra que hay una mayor brecha de desigualdad en zonas rurales en 5,3 puntos porcentuales frente al total nacional. De igual forma, la desigualdad es superior en hogares con jefatura femenina, en poblaciones étnicas y población vulnerable, donde se destaca que **en niñas y adolescentes de 10 a 18 años la pobreza monetaria es 24,7 p.p. mayor**, **en mujeres jóvenes de 19 a 28 años 14,7 p.p., en mujeres indígenas 24,3 p.p.**, **en mujeres víctimas 12,5 p.p.** y **en migrantes y refugiados es 21,2 p.p.** superior a la del país de acuerdo con la medición de 2021.

Figura 3.1.4

Incidencia de la pobreza multidimensional por variable, 2021

Diemnsión del IPM	Total	Urbano	Rural
Analfabetismo	8,4	5,7	18,1
Bajo logro educativo	40,8	32,1	71,8
Barreras a servicios para el cuidado de la primera infancia	8,0	7,8	8,9
Barreras de acceso a servicios de salud	2,2	2,3	2,1
Desempleo de larga duración	14,1	14,6	12,0
Hacinamiento crítico	7,9	8,0	7,4
Inadecuada eliminación de excretas	10,4	7,1	22,2
Inasistencia escolar	5,5	5,0	7,2
Material inadecuado de paredes exteriores	2,4	2,6	1,8
Material inadecuado de pisos	5,9	1,8	20,4
Rezago escolar	24,9	23,5	29,7
Sin acceso a fuente de agua mejorada	10,9	2,5	41,1
Sin aseguramiento en salud	10,1	10,6	8,4
Trabajo infantil	1,3	0,9	2,9
Trabajo informal	73,5	68,6	90,8

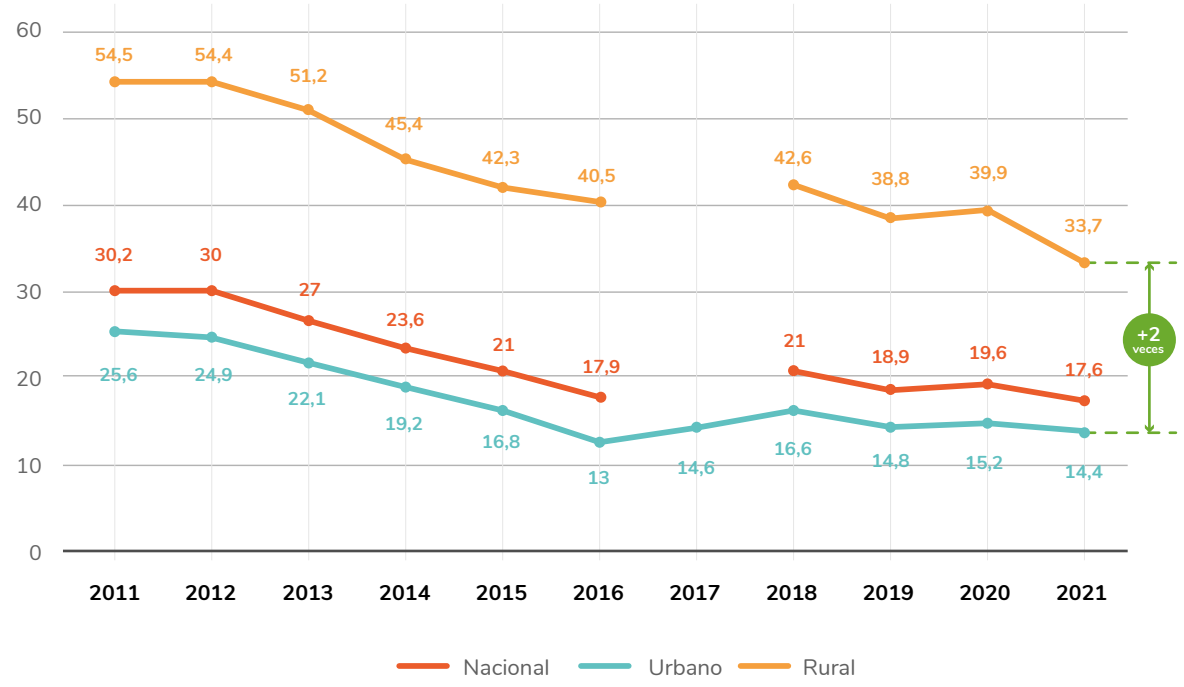
Fuente: Elaboración propia a partir de la Encuesta de Calidad de Vida - ECV (DANE).

Hallazgos:

- La pobreza multidimensional ha disminuido constantemente desde el 2012, pasando del 26,5% al 16% en el 2021.
- Las dimensiones que mayor impacto tienen sobre el IPM son el trabajo informal (73,5), el bajo logro educativo (40,8), el rezago escolar (24,9) y el desempleo de larga duración (14,1).
- Si se observan las brechas entre el área urbana y rural, la dimensión de bajo logro educativo es especialmente alta, con una diferencia de 39,7 puntos porcentuales. Seguido de la carencia de fuente de agua mejorada (38,6 puntos) y el trabajo informal (22,2 p).

Figura 3.1.5

Incidencia de la feminización de la pobreza multidimensional según área.



Nota: En el año 2017 se observó una diferencia distribucional en la muestra seleccionada de la ENCV 2017, por ello no es representativa para la desagregación por área.

Fuente: Elaboración propia a partir de la ECV (DANE).

Para el periodo 2011-2021, el Índice de Feminización de la Pobreza Multidimensional (IPM-F) nacional tuvo una reducción de 12,6 p.p., al pasar de 30,2% a 17,6%.

•••

En el dominio urbano hubo una variación de 11,2 p.p. en la feminización de la pobreza multidimensional entre 2011 y 2021, al pasar de 25,6% a 14,4%. Durante el periodo de crisis por COVID-19 este indicador aumentó 0,4 p.p., al pasar de 14,8% en 2019 a 15,2% en 2020.

•••

En el dominio rural, la variación del total del periodo 2011-2021 es de 20.8 p.p. (54,5% a 33,7%); aun así, en la pandemia la pobreza multidimensional en los hogares con jefatura femenina aumentó 1,1 p.p. (38,8% en 2019 a 39,9% en 2020).

•••

Mientras que en 2011 la feminización de la pobreza multidimensional rural era 2,13 veces la urbana, en 2021 la rural era 2,34 veces la urbana.

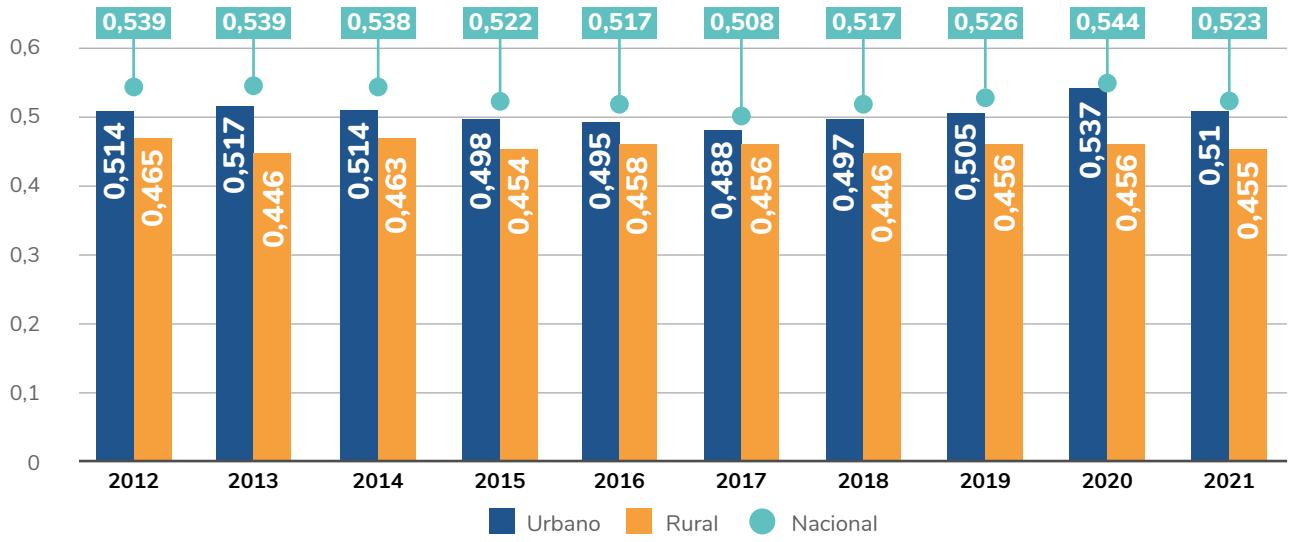
Coeficiente de GINI

10.3. Garantizar la igualdad de oportunidades y acabar con la discriminación

10.4. Adoptar políticas fiscales y sociales que promuevan la igualdad

Figura 3.1.6

Coeficiente de GINI según dominio 2012-2021



Fuente: Dirección de Desarrollo Rural Sostenible del Departamento Nacional de Planeación (DNP-DDRS), a partir de la GEIH (2021, DANE).

Hallazgos:

- Entre 2012 y 2021 el coeficiente de GINI ha mostrado una ligera tendencia decreciente a nivel nacional, pasando de 0,539 a 0,523.
- La diferencia del coeficiente de GINI en la zona urbana y rural se ha mantenido constante en el periodo analizado, por lo que las brechas en la concentración del ingreso no variaron significativamente en los últimos años.
- Según las estimaciones del Banco Mundial[1], Colombia tiene el coeficiente de GINI más alto de la región (0,542); los países con coeficientes más bajos son: El Salvador (0,388), República Dominicana (0,396) y Uruguay (0,402).
- Según las transferencias intergeneracionales, los hogares cuyos jefes tienen el mayor alcance educativo son quienes reportan el mayor superávit en el déficit del ciclo de vida, asociado al índice de bienestar y el nivel educativo.

[1] Datos a 2020 con excepciones de El Salvador, Honduras y Panamá (2019), Santa Lucía (2016), Guatemala y Nicaragua (2014), Haití (2012), Venezuela (2006), Jamaica (2004), Belice y Suriname (1999), Guyana (1998), Trinidad y Tobago (1992). Información disponible en DataBank: http://databank.worldbank.org/data/home.aspx

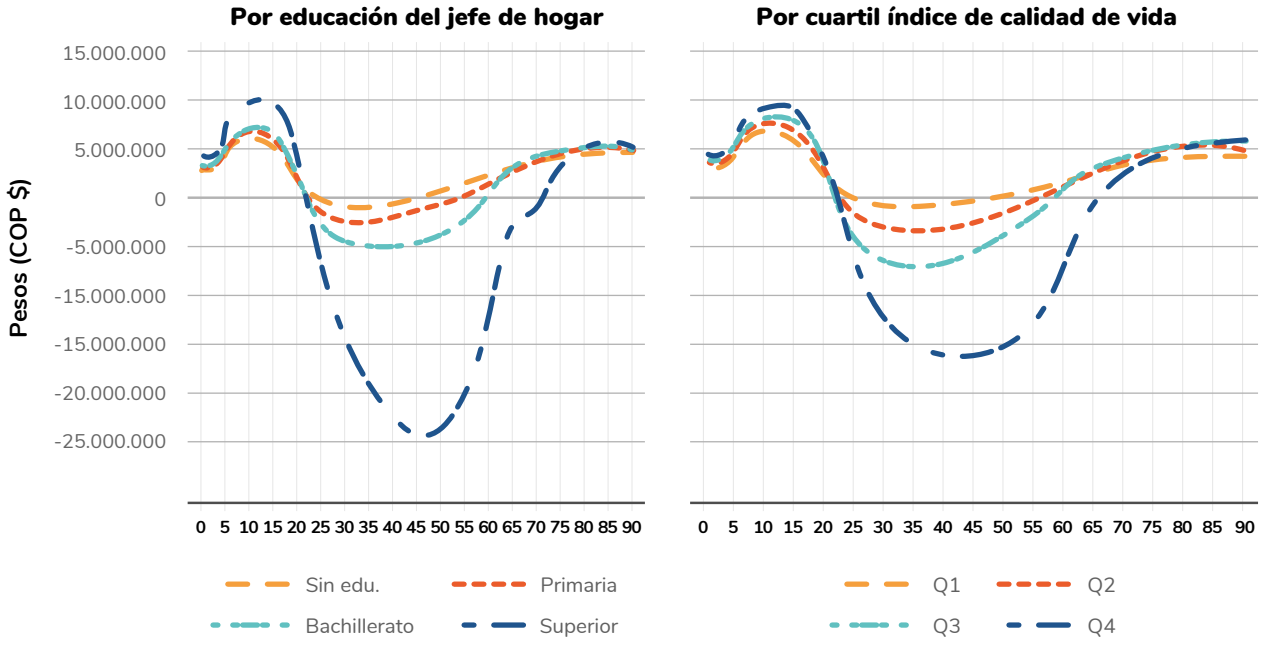
Transferencias intergeneracionales

4.5. De aquí a 2030, eliminar las disparidades de género en la educación y asegurar el acceso igualitario a todos los niveles de la enseñanza y la formación profesional para las personas vulnerables, incluidas las personas con discapacidad, los pueblos indígenas y los(as) niños(as) en situaciones de vulnerabilidad.

8.5. De aquí a 2030, lograr el empleo pleno y productivo y el trabajo decente para todas las mujeres y los hombres, incluidos los jóvenes y las personas con discapacidad, así como la igualdad de remuneración por trabajo de igual valor.

Figura 3.1.6

Transferencias intergeneracionales: déficit de ciclo de vida (LCD), 2017



Fuente: Encuesta Nacional de Presupuestos de los Hogares - ENPH (DANE, 2017).

Hallazgos:

- Los hogares cuyos jefes tienen el mayor alcance educativo son los que reportan el mayor superávit en el ciclo de vida.
- Si bien los consumos de los jefes de hogar con mayor nivel educativo son sólo 1.5 mayores a los de quienes tienen educación secundaria, sus ingresos son casi el doble y crecen aún más para la categoría del Índice de Bienestar (IB) más altas.
- El Déficit de Ciclo de Vida (LCD) denota sobre todo la brecha entre ingresos de las categorías del Índice de Bienestar o la educación del jefe del hogar (EJH).

MARCO NORMATIVO EN POLÍTICA PÚBLICA

2006

En el marco de la Ley 1098 de 2006, específicamente en el artículo 207, se establece que el Plan de Acción Intersectorial de los Consejos de Política Social debe estar integrado por planes para la superación de pobreza extrema.

2012

Con el **CONPES 150 de 2012** Colombia adoptó dos metodologías oficiales de medición de pobreza: Pobreza Monetaria e Índice de Pobreza Multidimensional (IPM). Cada una de estas metodologías aborda aspectos distintos pero complementarios del fenómeno de la pobreza y son los indicadores principales para el seguimiento a las políticas sociales incluidas en las bases del Plan Nacional de Desarrollo.

2015

El **Decreto 1082** establece, entre otras, como funciones del Departamento Nacional de Planeación: (i) apoyar el diseño y formulación de políticas y estrategias para la reducción de la pobreza y la vulnerabilidad y el mejoramiento de la calidad de vida; (ii) la formulación de lineamientos técnicos y de política.

2016

La Ley 1785 del 2016 establece la red para la superación de la pobreza extrema.

DESAFÍOS PARA EL PAÍS

Disponibilidad de información:

- Se requiere mayor disponibilidad de información en términos de pobreza, así como mayor nivel de desagregación de los indicadores para comparar por sexo, que actualmente no son significativos a nivel nacional.

Reducción de brechas y acciones claves

Disminuir el número de personas desocupadas

Acciones estratégicas:

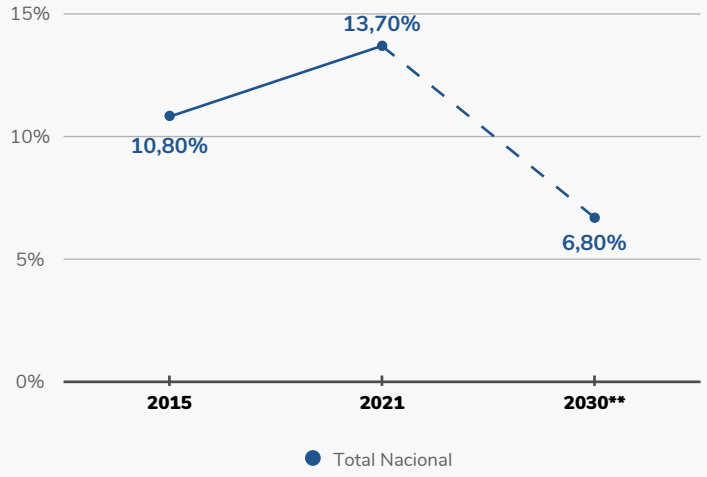
Apoyar a las empresas que permitan la creación de nuevos y mejores puestos de trabajo.

• • •

Crear capacitaciones y un sistema educativo eficiente.

Aceleración
Línea de base - Dato más reciente - Meta 2030

Tasa de desempleo



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

El desafío que tiene el país es lograr **6,8% de población desocupada en relación con la población económicamente activa.

8.5.2 Tasa de desempleo, desglosada por sexo, edad y personas con discapacidad.

8.5.1 G Tasa de desempleo.

Reducción de brechas y acciones claves

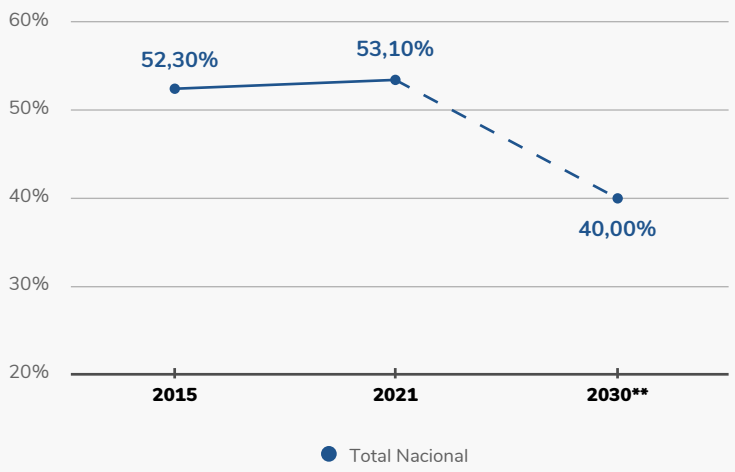
Disminución de la informalidad laboral

Acciones estratégicas:

Apoyar a las empresas, especialmente generar estrategias en los costos de operación.

Aceleración
Línea de base - Dato más reciente - Meta 2030

Tasa de informalidad laboral



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

El desafío que tiene el país es lograr una tasa de informalidad laboral de **40%, que constituye una tasa de formalidad laboral del 60%.

8.3.1 Proporción de empleo informal con respecto al empleo total, desglosada por sector y sexo.

8.3.1 C Tasa de formalidad laboral.

Reducción de brechas y acciones claves

Reducir el número de personas en pobreza monetaria y extrema (brecha urbano-rural)

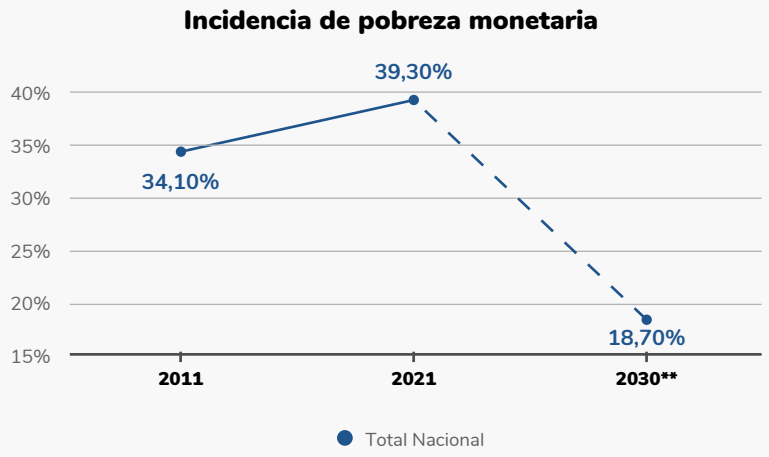
Acciones estratégicas:

Fortalecimiento de la calidad en educación.

Garantizar sistemas de protección social y reducción de la informalidad laboral.

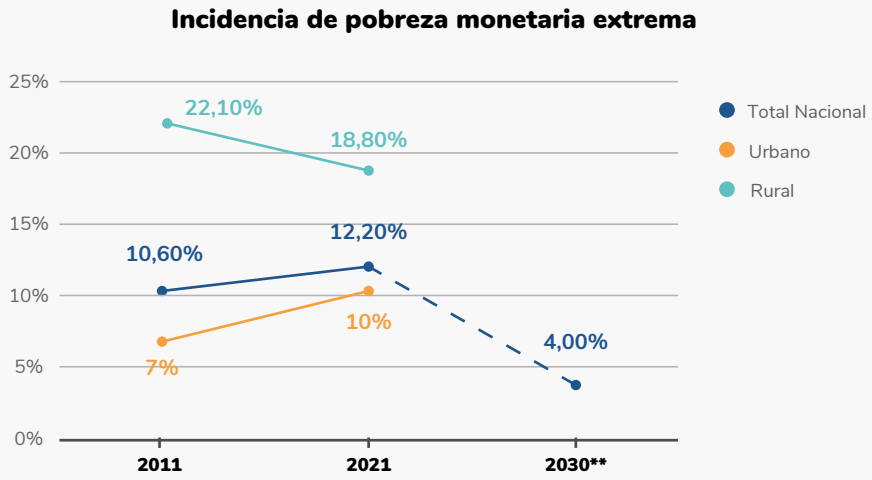
Aceleración

Línea de base - Dato más reciente - Meta 2030



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

El desafío que tiene el país es disminuir la incidencia de pobreza monetaria a **18,7%.



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

El desafío que tiene el país es disminuir la incidencia de pobreza monetaria extrema a **4%.

1.2.1 Proporción de la población que vive por debajo del umbral nacional de pobreza, desglosada por sexo y edad.

1.2.1 P Incidencia de la Pobreza Monetaria.

1.1.2 C Incidencia de la Pobreza Monetaria Extrema.

10.2.1 C Brecha de pobreza extrema.

Reducción de brechas y acciones claves

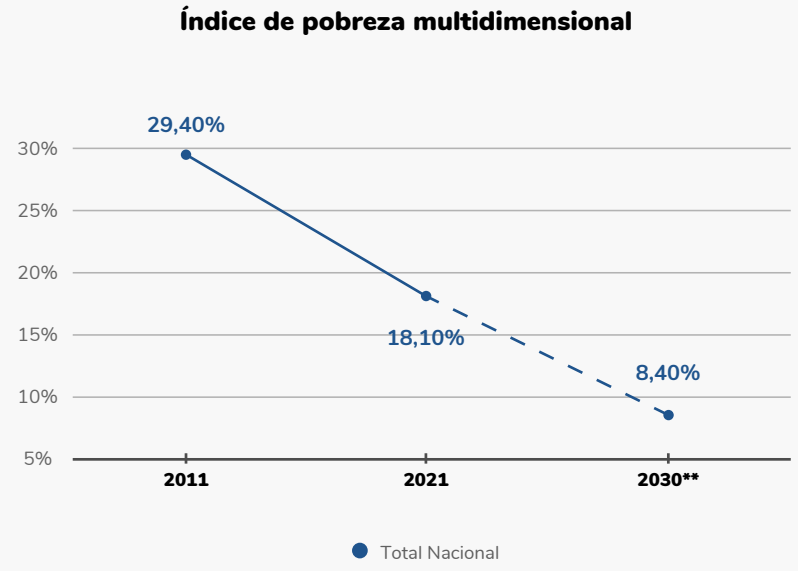
Reducir el número de personas en pobreza multidimensional (brecha urbano-rural)

Acciones estratégicas:

Garantizar la cobertura educativa, en las condiciones de la niñez y juventud, salud, trabajo, acceso a servicios públicos y condiciones de la vivienda.

Aceleración

Línea de base - Dato más reciente - Meta 2030



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

El desafío que tiene el país es disminuir el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) a **8,4%.

1.2.2 Proporción de hombres, mujeres y niños(as) de todas las edades que viven en la pobreza, en todas sus dimensiones, con arreglo a las definiciones nacionales.

1.2.2 P Índice de Pobreza Multidimensional.

Reducción de brechas y acciones claves

Reducir la pobreza en hogares de jefatura femenina (brecha urbano-rural)

Acciones estratégicas:

Brindar mejores oportunidades laborales y educativas a las mujeres.

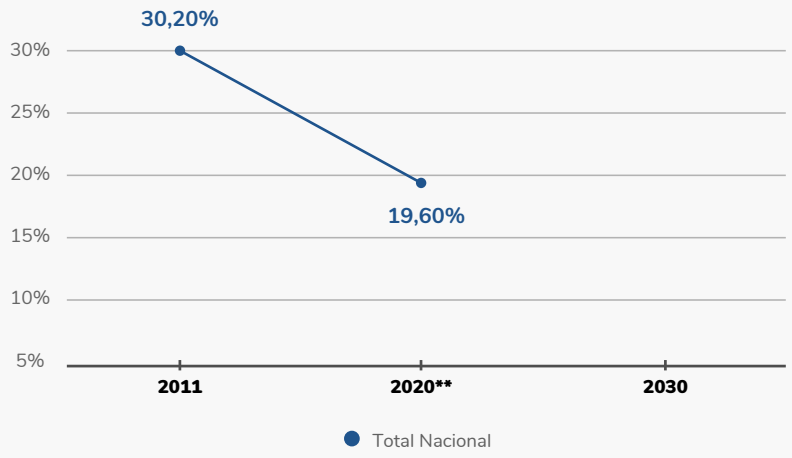
• • •

Fomentar el pago a personas que hagan parte de economía del cuidado.

Aceleración

Línea de base - Dato más reciente - Meta 2030

Pobreza en hogares con jefatura femenina



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

**Información preliminar

10.2.1 Proporción de personas que viven por debajo del 50% de la mediana de los ingresos, desglosada por sexo, edad y personas con discapacidad.

Reducción de brechas y acciones claves

Disminuir la desigualdad en el ingreso, pues Colombia tiene el índice más alto de la región.

Acciones estratégicas:

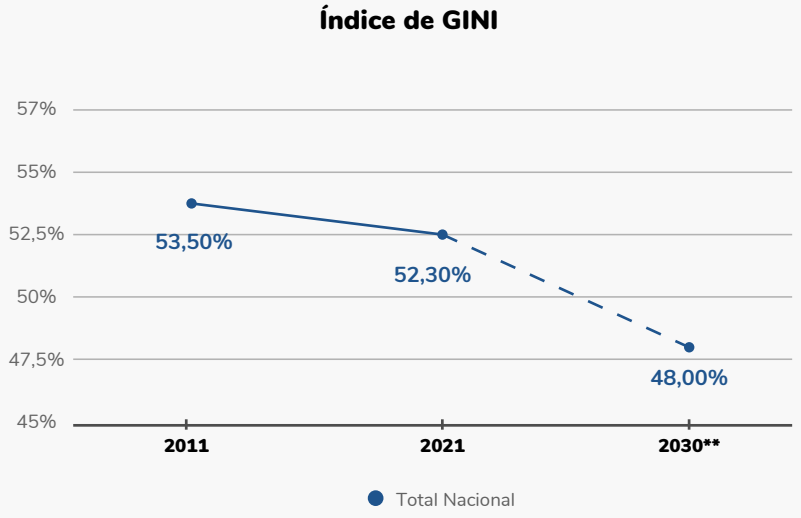
Acceder oportunamente a trabajo estable y formal.

• • •

Avanzar en una política fiscal progresiva[2].

Aceleración

Línea de base - Dato más reciente - Meta 2030



Fuente: Estadísticas vitales, DANE

El desafío que tiene el país es disminuir el índice de GINI a **48%.

10.1.1 Tasas de crecimiento per cápita de los gastos o ingresos de los hogares del 40% más pobre de la población y de la población total.

10.1.2 C Coeficiente de GINI.

[2] Una política fiscal progresiva es aquella en la que los impuestos tienen un mayor impacto en los ingresos más altos y una menor proporción en los ingresos más bajos. En otras palabras, a medida que los ingresos de una persona aumentan, el porcentaje de impuestos que paga también aumenta. Este enfoque busca reducir la desigualdad económica al cargar proporcionalmente más a aquellos que tienen mayores ingresos y, al mismo tiempo, aliviar la carga impositiva sobre los grupos de ingresos más bajos.

ALINEACIÓN CON EL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO PND 2022-2026:

"COLOMBIA, POTENCIA MUNDIAL DE LA VIDA"

Mercado laboral

Pobreza: monetaria, multidimensional, feminización de la pobreza

Coeficiente de GINI

Transferencias intergeneracionales

EJE DE TRANSFORMACIÓN 2.
SEGURIDAD HUMANA Y JUSTICIA SOCIAL

CATALIZADOR A. Habilitadores que potencian la seguridad humana y las oportunidades de bienestar.

1. Sistema de protección social universal y adaptativo.

a. Programa de renta ciudadana.

b. Estrategia de acompañamiento a hogares en extrema pobreza.

c. Modernización y transformación del empleo público.

d. Esquema de protección al desempleo.

e. Seguridad y protección social en la Economía Popular y Comunitaria (EPC).

f. Sistema Nacional de Igualdad y Equidad (SNIE).

g. Hacia la declaración universal de ingresos y consolidación del registro social de hogares.

h. Protección integral de la población habitante de calle y en riesgo de habitanza de calle.

CATALIZADOR B. Superación de privaciones como fundamento de la dignidad humana y condiciones básicas para el bienestar.

6. Trabajo digno y decente.

a. Política pública del trabajo digno y decente.

b. Prevención, inspección, vigilancia y control (IVC) para un trabajo digno en todas las regiones.

c. Modernización y transformación del empleo público.

d. Trabajo decente y empleo rural en el campo colombiano.